

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2492

פרטים כלליים

המשרד הפונה מרכז למיפוי ישראל	התקבל בוועדת הפטור 04.12.2022	תאריך דיון 21.12.2022	תאריך השלמות 11.12.2022
----------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פיתוח שלב ג' במערכת טופוקד (קדסטר, טופוגרפיה, וגיאוודזיה)	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	04.12.2022	8000824042

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יעץ משפטי	יעץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ	520039710		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2023	31.12.2023	31.12.2023	1,961,439	1,961,439	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- המרכז למיפוי ישראל (להלן - **מפ"י**) מבקש התקשרות המשך עם חברת טלדור (להלן - **החברה**) לצורך השלמת פיתוח מערכת טופוקד.
- מערכת הטופוקד הינה אתר אינטרנט מקוון המאפשרת גישה ישירה, פשוטה ויעילה לבסיסי הנתונים והמידע של מפ"י בתחום זכויות המקרקעין, ומאפשרת הצגת המידע הנדרש בצורה אלפאנומרית או בצורה גרפית על גבי מפה.
- פרויקט הפיתוח מערכת הטופוקד החל בשנת 2011 וחולק למספר שלבים, בשלב א' המערכת יצרה ממשק אחוד לקבלה והצגה של הנתונים, בשלב ב' נוספו למערכת יכולות לקבלת נתונים ממודדים - הפיתוח בשלבים אלו בוצעו על ידי מרכז הפיתוח של מפ"י בשיתוף החברה שזכתה במכרז, חברת טלדור.
- ביום 6.12.2017, החברה זכתה במכרז פומבי וע/2-2017 עבור פיתוח מערכת הטופוקד שלב ג', לתקופה שמיום 12.12.2017 ועד ליום 31.12.2018 בהיקף 1,872,714 ש"ח, לא כולל מע"מ לשנה, וזכות ברירה (אופציה) להארכת ההתקשרות לתקופות נוספות שלא תעלנה על ארבע שנים במצטבר.

5. זכות הברירה הרביעית מומשה ביום 13.12.2021 לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף של 515,440 ₪ לא כולל מע"מ.
6. אחת ממערכות הליבה של מערכת טופוקד הינה "מנוע טופוגרפי", אשר פותח במקור ע"י אגף פיתוח במפ"י, ומתבסס עליו שיתוף פעולה מול מנהל התכנון, באמצעות ממשק "רישוי זמין".
7. מתחילת שנת 2022, מפ"י נקלעה למצוקת כ"א, הן באגף הפיתוח והן באגף טכנולוגיות, ולכן מימוש משימות אשר דורשות ביצוע פיתוח מצד מפ"י לא בוצע וגרם לעיכוב מתן השירותים על ידי המשרד. בשל כך, האגף אינו מסוגל לספק תחזוקה והמשך פיתוח למנוע.
8. המנוע הטופוגרפי הנוכחי נמצא בגבול יכולת ביצועיו ואינו מסוגל לתת מענה לנפח העבודה הנוכחי (150,000 עבודות בשנה) והעתידי (200,000 עבודות בשנה, והצפי כי ימשיכו לעלות, בהתאם להיקפי הפעילות בשוק המקרקעין). יודגש כי הרצת מפה במערכת, וקבלת אישור על תקינות המפה הינו שלב מחייב טרם העברת המפה לוועדה המקומית וקבלת היתר בניה, ועל כן, אי תפקוד המנוע גורם לעיכוב תהליכי תכנון ובניה ברשויות המקומיות.
9. מכיוון שמדובר במערכת מבצעית ותהליכי עבודה קריטיים לתהליכי תכנון ובניה ברשויות המקומיות, נדרש לתת מענה מידי בתצורת פיתוח מנוע חדש, אשר יחליף את המנוע הקיים, והבטחת רציפות ושרידות התהליך העסקי מול ממשק "רישוי זמין" של מנהל התכנון.
10. בנוסף, מפ"י פועלת למעבר לטכנולוגיות ענן אשר עבורן התקבל תמרוץ תקציבי במסגרת נימבוס (מרכז טופוקד דור ד'), המעבר יתפרס על מספר שנים ובמהלך תקופה זו יש להמשיך ולתת מענה לתהליך "רישוי זמין" ותמיכה בצרכי הלקוחות, ובשל כך, על פי דברי מפ"י, אין להמתין לפיתוח המערכת, ולבצע את הפיתוח הנוכחי במערכת הקיימת על גבי התשתיות הנוכחיות.
11. משימות אשר התבססו על המשך פעילות מול מנוע זה, יוסבו לשם משימה חדשה – פיתוח המנוע מחדש ע"י הספק המפתח טלדור.
12. לדברי מפ"י, פניה למכרז חדש אינה מעשית בשל פרויקטים מורכבים הנמצאים בשלבי פיתוח מתקדמים, ומעבר לספק חדש יגרור עלויות נוספות וזמן עיכוב רב בהספקת מוצרים, עקב זמני חפיפה ארוכים בתהליך הפיתוח עד כה, תוך למידת מפרטים קיימים וחדשים ולמידה של הקודים שפותחו ונמצאים בשלבי פיתוח מתקדמים.
13. בהתייחסותו של אביתר פרץ, מנהל חדשנות וטכנולוגיה צוין כי יש מורכבות בחיבור מספר ספקים לתוך אותו פרויקט המפותח על פני מספר שנים ע"י אותו ספק ובמעורבות של פיתוח פנימי של המשרד ועל כן ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך יחד עם זאת ממליץ להנחות את המשרד לצאת עוד בשנת 2023 למכרז חדש לשלב ד' של המערכת על מנת להימנע מהארכות נוספות, לתכנן ככל הניתן, את ארכיטקטורת המערכת הבאה בתצורה שתאפשר עבודה אג'ילית עם מנהל פרויקט שרואה את השלם ומסוגל להוציא מקטעים שונים לביצוע ע"י ספקי מיקור חוץ שונים, כך שכל אחד מפתח את המקטע שלו והכל מתחבר יחד באמצעות אינטגרציה שהמשרד יפתח עם הצוותים הפנימיים שלו.
14. גב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי בחוות דעתה מיום 08.12.2022 ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.
15. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
16. מר אורפז משולם, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	בהתאם לתנאים בסעיף 13 לפרוטוקול

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007003 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

בהתאם לתנאים בסעיף 13 לפרוטוקול